

**XX^o CONGRESSO
NAZIONALE CARD**



**IL DISTRETTO E (è)
LA SALUTE DI COMUNITÀ**
NELLA CURA, CON APPROPRIATEZZA E CONTINUITÀ

PROGRAMMA SESSIONI PARALLELE
NON ACCREDITATE ECM

TRENTO

14 OTTOBRE 2022
Grand Hotel Trento
P.za Dante, 20 - Trento

IV Sessione

L'Alleanza
per la Riforma
delle Cure Primarie in
Italia
ispirata ai principi del
«Libro Azzurro»

Le proposte e le azioni
dell'Alleanza
per la Riforma
delle Cure Primarie

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Facendo proprie le proposte de

10 Marzo 2022



Il Libro Azzurro

per la riforma delle Cure Primarie in Italia

promosso dalla “*Campagna Primary Health Care: Now or Never*”
nasce l’***Alleanza per la Riforma delle Cure Primarie in Italia***
con l’obiettivo di ripensare, valorizzare e riprogettare
la cosiddetta “*medicina territoriale*”



Conferenza Stampa: Alleanza per la Riforma delle Cure Primarie In Italia

Fulvio Lonati



All' *Alleanza per la Riforma delle Cure Primarie in Italia*" aderiscono oggi 16 Organizzazioni che ritengono che:

- Il **SSN debba essere sorretto da risorse pubbliche e adeguate** sostenute dalla fiscalità generale;
- sia necessaria una **nuova visione complessiva del Servizio Socio-Sanitario nazionale**, basato su Cure Primarie secondo l'approccio della "*Primary Health Care*" come indicato dall'Organizzazione Mondiale per la Salute;
- il **rinnovamento di tutta l'assistenza primaria** italiana rappresenti un obiettivo strategico e non più rinviabile;
- **la riforma delle Cure Primarie in Italia** possa iniziare ad attuarsi se richiesta e sostenuta da una "massa critica" di organizzazioni-enti-movimenti sensibili alla problematica che condividono le linee di rinnovamento fondamentali e siano alleate tra loro.

Fulvio Lonati

PER
ALLEANZA
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Organizzazioni aderenti all'Alleanza per la Riforma delle Cure Primarie in Italia:

- Campagna Primary Health Care Now or Never
- ACLI - Associazioni Cristiane Lavoratori Italiani
- AICP - Accademia Italiana Cure Primarie
- AslQuAS - Associazione Italiana per la Qualità della Assistenza Sanitaria e Sociale
- AIFeC – Associazione Infermieri di Famiglia e di Comunità
- Associazione APRIRE – Assistenza Primaria In Rete
- Associazione La Bottega del Possibile
- Associazione Prima la Comunità
- Associazione Salute Diritto Fondamentale
- Associazione Salute Internazionale
- CARD - Confederazione delle Associazioni Regionali di Distretto
- EURIPA Italia - European Rural and Isolated Practitioners Association
- Istituto di Ricerche Farmacologiche Mario Negri - IRCCS
- Movimento Giotto
- SItI - Società Italiana di Igiene, Medicina Preventiva e Sanità Pubblica
- Slow Medicine ETS

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Il “manifesto fondativo”:

Le proposte dell'Alleanza per la Riforma delle Cure Primarie in Italia

- 1. Definire un'unica cornice istituzionale-organizzativa delle Cure Primarie**
- 2. Sostenere le comunità locali perché generino salute e benessere**
- 3. Territorializzare il Servizio Sociale e Sanitario**
- 4. Organizzare il lavoro delle Cure Primarie in equipe interdisciplinari e in rete con territorio e ospedale**
- 5. Adottare metodologie che rendano i servizi costantemente e dinamicamente adeguati al contesto e alla domanda di salute**
- 6. Dotare le Cure Primarie di professionisti adeguati in numero, composizione, formazione e forma contrattuale**

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Giugno 2022

Proposte dell'Alleanza per dare attuazione al DM71

L'Alleanza chiede:

- che gli aspetti positivi del DM71
 - **uniformità dei criteri a livello nazionale**
 - **centralità del Distretto**
 - **riconduzione di tutte le attività territoriali alla Casa della Comunità**siano presenti nel percorso di attuazione **nell'intero Paese;**
- che l'attuazione, anche dietro la spinta dei finanziamenti del PNRR, sia ubiquitaria, **specialmente nelle regioni dove i Distretti sono attualmente realtà solo virtuali;**
- di dare attuazione in coerenza con la corretta e ampia visione esposta nell'introduzione del decreto, ponendo particolare attenzione a:
 - **casa come primo luogo di cura**
 - **approccio comunitario**
 - **passaggio dalla logica delle "prestazioni sanitarie" al "servizio per la salute" e al "prendersi cura"**
 - **integrazione multiprofessionale.**

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Luglio 2022

DM77 adottato in via definitiva: nuove valutazioni e proposte dell'Alleanza

- **Il DM77 non fornisce alcuna indicazione vincolante per i Distretti:** non si fa menzione dell'assetto organizzativo che il Distretto ora dovrebbe assumere nel rinnovamento della sanità territoriale.....
- **Il DM77 non fornisce alcuna indicazione vincolante per le Cure Primarie,** benché siano posizionate al primo posto nell'elenco dei servizi obbligatori per le Case della Comunità, e debbano essere garantite da *équipe multiprofessionali composte da medici di medicina generale, pediatri di libera scelta, specialisti ambulatoriali, infermieri di comunità e altri...*

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

**DM 71-77: l'Alleanza individua
obiettivi strategici potenzialmente attuabili
nell'arco di 3-6 mesi (quindi entro il 2022)**

- Modifica delle programmazioni regionali introducendo **l'identificazione dei territori di tutti i Distretti** e la contestuale attivazione istituzionale, rispettando i seguenti criteri:
 - **Dimensione indicativa di 100.000 abitanti**
 - **Coincidenza con il corrispondente Ambito Territoriale Sociale**
 - **Avvio programmazione unitaria delle azioni sociali e sanitarie**
- Attivazione in ogni Distretto di:
 - **Centrali Operative Territoriali**
 - **Unità Operative indispensabili**

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

**DM 71-77: l'Alleanza individua
obiettivi strategici potenzialmente attuabili
nell'arco di 3-6 mesi (quindi entro il 2022)**

- Attivazione, in coordinamento con le COT, del **Punto Unico di Accesso** nella logica dell'**accoglienza** e dell'**ascolto**, a carattere **Sociale e Sanitario (PUA) in ogni Distretto** e, in previsione, **presso ogni Casa della Comunità** contestualmente alla loro attivazione
- Implementazione di **equipe multiprofessionali** a partire dal **necessario coinvolgimento delle forme associative strutturate dei Medici di Medicina Generale e dei Pediatri di Libera Scelta**
- Attivazione di **percorsi formativi multiprofessionali a livello di ogni Distretto** e, dove già attivate, **in ogni Casa della Comunità**, propedeutici allo sviluppo del lavoro in **equipe multiprofessionali**

Fulvio Lonati

Luglio 2022

A seguito della caduta del Governo l'Alleanza ha inviato una Lettera Aperta ai Segretari-Presidenti delle Forze Politiche

*Riteniamo che la Sanità Pubblica nell'ambito di un'idea di salute come progetto sociale trasversale stia a cuore a tutti e riteniamo strategico l'intervento riformatore per **potenziare i Servizi Sanitari Territoriali** ed in particolare il **riordino delle Cure Primarie**, con **al centro la Casa della Comunità** quale luogo di **partecipazione diretta dei cittadini/persone di quel territorio** e all'interno delle quali venga portato avanti il **lavoro in equipe interdisciplinari e in rete con territorio e ospedale**, riconoscendo nel **Distretto Sociale e Sanitario** la cornice istituzionale-organizzativa **vincolante e rigorosamente pubblica**.
Ciò dovrebbe rappresentare una **priorità programmatica dei candidati al Parlamento**.*

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA



Confronto con le forze politiche

Le proposte per la sanità pubblica nei programmi elettorali

a seguito dell'invio della **Lettera Aperta dell'Alleanza per la Riforma delle Cure Primarie**

Giovedì 8 Settembre 2022 - ore 14:00 - 16:00

presso la Sede Nazionale Acli - Roma, via G. Marcora, 18

e in diretta streaming <https://www.facebook.com/2018phc/>

Introduce **Antonio Russo** Vicepresidente nazionale Acli

Intervengono:

Andrea Mandelli per il Centro-Destra

Sandra Zampa per il Centro-Sinistra

Maria Domenica Castellone per Cinque Stelle

Anna Maria Parente per Azione-Italia Viva

Moderano:

Luciano Fassari

Quotidiano Sanità

Elena Rubatto e Fulvio Lonati

Rappresentanti dell'Alleanza

promosso da **Alleanza per la Riforma delle Cure Primarie in Italia**
Cittadinanzattiva e Forum Disuguaglianze Diversità

ALLEANZA
PER LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA



ALLEANZA
PER LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Linee di lavoro per l'Alleanza

Lettera aperta al/alla nuov* Ministr* alla Salute

- **Siamo impegnati** nella difesa, rilancio e rinnovamento del SSN pubblico e universale
- La **riforma delle cure primarie** è il cuore delle nostre proposte ([Libro Azzurro](#))
- **Strategico riformare e potenziare:** → Cure Primarie → Distretto → Casa della Comunità → partecipazione diretta → lavoro in équipe interdisciplinari → rete territorio e ospedale → casa primo luogo di cura
- **Letteratura scientifica** dimostra risultati di salute e positivi e rapporto costo-efficacia della *PHC*
- **Necessaria la partecipazione** delle forze sociali e sindacali

Riteniamo che tutto ciò debba rappresentare una priorità per il/la Ministr* della Salute

- Chiediamo un **primo incontro**, anche in vista di un **evento nazionale** espressamente dedicato alla Riforma delle cure Primarie e al rilancio del SSN
- **Auguri** di buon lavoro

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Linee di lavoro per l'Alleanza

Monitoraggio

- Attuazione di Distretti, COT, CdC, OdC, Assistenza Domiciliare, secondo il PNRR: **orizzonte pluriennale (6 anni dal 2022)**
- Progressivo incremento delle risorse aggiuntive in deroga **da 90 milioni nel 2022 a 1 miliardo nel 2028**, per personale aggiuntivo

L'Alleanza:

- **si impegna a promuovere l'attivazione da subito di un percorso di monitoraggio indipendente pluriennale**
- **intende connettersi e avvalersi delle diverse realtà che hanno avviato programmi di monitoraggio dello sviluppo dei servizi territoriali per la salute, a partire dalle iniziative già promosse dalle organizzazioni aderenti**

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Linee di lavoro per l'Alleanza

Formazione

Necessario attivare diffusamente percorsi di ricerca-formazione-intervento orientati a interprofessionalità-intersettorialità-integrazione- partecipazione comunitaria

Quindi percorsi:

- **orientati** secondo le proposte del [Libro Azzurro](#)
- **finalizzati** a sostenere il processo di Riforma delle Cure Primarie in Italia
- **interdisciplinari, intersettoriali e partecipativi**
- **rivolti** agli operatori di tutte le professioni, agli attori comunitari, ai cittadini
- **strutturati** su una rete di percorsi formativi tra loro coordinati in un palinsesto organico
- **promossi** da una rete di enti-organizzazioni-università ispirati al *Libro Azzurro* e connessi alla rete della [“Alleanza per la Riforma delle Cure Primarie in Italia”](#)

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Organizzazioni aderenti all'Alleanza:

- Campagna Primary Health Care Now or Never
- ACLI - Associazioni Cristiane Lavoratori Italiani
- AICP - Accademia Italiana Cure Primarie
- AslQuAS - Associazione Italiana per la Qualità della Assistenza Sanitaria e Sociale
- AIFeC – Associazione Infermieri di Famiglia e di Comunità
- Associazione APRIRE – Assistenza Primaria In Rete
- Associazione La Bottega del Possibile
- Associazione Prima la Comunità
- Associazione Salute Diritto Fondamentale
- Associazione Salute Internazionale
- CARD - Confederazione delle Associazioni Regionali di Distretto
- EURIPA Italia - European Rural and Isolated Practitioners Association
- Istituto di Ricerche Farmacologiche Mario Negri - IRCCS
- Movimento Giotto
- SItI - Società Italiana di Igiene, Medicina Preventiva e Sanità Pubblica
- Slow Medicine ETS

Come



**può supportare
l'Alleanza?**

Fulvio Lonati

PER
ALLEANZA
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Le proposte dell'Alleanza

1. Definire un'unica cornice istituzionale-organizzativa delle Cure Primarie
2. Sostenere le comunità locali perché generino salute e benessere
3. Territorializzare il Servizio Sociale e Sanitario
4. Organizzare il lavoro delle Cure Primarie in equipe interdisciplinari e in rete con territorio e ospedale
5. Adottare metodologie che rendano i servizi costantemente e dinamicamente adeguati al contesto e alla domanda di salute
6. Dotare le Cure Primarie di professionisti adeguati in numero, composizione, formazione e forma contrattuale

Come



**può supportare
l'Alleanza?**

Fulvio Lonati

PER
ALLEANZA
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Come



può supportare l'Alleanza?

Le proposte dell'Alleanza

1. Definire un'unica cornice istituzionale-organizzativa delle Cure Primarie

Proponiamo che il **modello istituzionale-organizzativo delle Cure Primarie**

- sia **uniforme in tutte le Regioni**,
- basato su una **cornice istituzionale-organizzativa vincolante**:
 - **Distretto Sociale e Sanitario**
 - **Casa della Comunità**
 - **“Microaree”**
- all'interno di un **governo rigorosamente pubblico**.

Proponiamo che il Distretto Sociale e Sanitario

- abbia una **dimensione di circa 100.000 abitanti**
- **coincida con l'Ambito Territoriale Sociale**.

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Come



può supportare l'Alleanza?

Le proposte dell'Alleanza

2. Sostenere le comunità locali perché generino salute e benessere

Proponiamo:

- che si attivino **politiche pubbliche** capaci di **far crescere il capitale sociale**
- di promuovere la resilienza e l'empowerment delle comunità mediante la loro effettiva **partecipazione**.

Questo passa attraverso un **cambiamento culturale** radicale da promuovere **in tutti gli ambiti** educativi, formativi e lavorativi, a partire dai livelli primari di istruzione.

Proponiamo in tal senso che sia

- **vincolante il coinvolgimento dei Sindaci e delle rispettive organizzazioni comunali**.

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Come



può supportare l'Alleanza?

Le proposte dell'Alleanza

3. Territorializzare il Servizio Sociale e Sanitario

Proponiamo che

le attività del Servizio Sociale e Sanitario

siano pensate e strutturate

a partire dalla individuazione dei bacini territoriali

per bisogni-risorse

e non dai “silos” professionali e di patologia

Fulvio Lonati

Come



può supportare l'Alleanza?

Le proposte dell'Alleanza

4. Organizzare il lavoro delle Cure Primarie in equipe interdisciplinari e in rete con territorio e ospedale

Proponiamo di organizzare il lavoro in **equipe interdisciplinari**:

- con la presenza di **tutte le figure professionali della salute (sanitarie e sociali)**
- adeguatamente **formate**
- in **numero congruo**
- operanti su definiti segmenti di territorio
- opportunamente **organizzate sui tre livelli**
 - **Distretto** → **Casa della Comunità** → **Microarea**
- integrate con i professionisti ospedalieri
- in rete con il territorio e partecipate dalle comunità.

Fulvio Lonati

Come



può supportare l'Alleanza?

Le proposte dell'Alleanza

5. Adottare metodologie che rendano i servizi costantemente e dinamicamente adeguati al contesto e alla domanda di salute

Proponiamo di

adottare metodologie di lavoro in cui la clinica, la ricerca e la programmazione dialoghino in maniera costante per rendere il Servizio Sociale e Sanitario flessibile e resiliente rispetto alle esigenze mutevoli e diversificate dei territori.

Questo è possibile con la **decentralizzazione** della pianificazione e della gestione dei servizi, attraverso:

- **processi partecipativi e inclusivi**
- **tutelando e programmando nell'attività lavorativa dell'equipe spazi e tempi dedicati a formazione e valutazione.**

Fulvio Lonati

Come



può supportare l'Alleanza?

Le proposte dell'Alleanza

6. Dotare le Cure Primarie di professionisti adeguati in numero, composizione, formazione e forma contrattuale

Proponiamo di attivare le misure opportune per **superare l'attuale carenza di risorse umane nelle Cure Primarie**, acquisendo i professionisti della salute:

- **adeguati per numero e competenze**
- **specificamente formati per agire in equipe nelle comunità locali:**
 - sblocco assunzioni nel pubblico
 - semplificazione e razionalizzazione dei rapporti contrattuali di tutte le figure professionali territoriali nel quadro della dipendenza pubblica (superando le diversificazioni contrattuali in atto)
 - adeguamento stipendiale
 - ulteriore razionale adeguamento degli accessi ai diversi percorsi pre e post-laurea.

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA

Come



può supportare l'Alleanza?

**Favorire lo sviluppo
di figure professionali con compiti di coordinamento-direzione
delle attività territoriali per la salute**

che non siano «funzionari-burocrati-controllori»

ma «registi» che

- **facilitano la «connessione tra le parti»**
- **valorizzano tutti gli attori consentendo loro di giocare bene il loro ruolo e di esprimere a pieno le loro specificità e potenzialità**
- **ma che supportino il «lavorare insieme»**

Fulvio Lonati

ALLEANZA
PER
LA RIFORMA
DELLE
CURE PRIMARIE
IN ITALIA